

**Analiza stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy
Cedry Wielkie za 2013 rok**



Marzec 2014r.

I. Wprowadzenie

1. Cel przygotowania Analizy

Niniejszy dokument stanowi roczną analizę stanu gospodarki odpadami komunalnymi na terenie gminy Cedry Wielkie, sporządzoną w celu weryfikacji możliwości technicznych i organizacyjnych gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi.

2. Podstawa prawna sporządzenia Analizy

Analizę sporządzono na podstawie art. 3 ust. 2 pkt 10 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2013r., poz. 1399,1593) gdzie określony został wymagany zakres takiej analizy.

Zakres przedmiotowej analizy częściowo pokrywa się z rocznym Sprawozdaniem z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, sporządzanym przez gminę, na podstawie art. 9g ust. 1 i 3 cyt. ustawy, celem jego przedłożenia marszałkowi województwa oraz wojewódzkiemu inspektorowi ochrony środowiska w terminie do 31 marca roku następującego po roku, którego dotyczy.

II. Gospodarka odpadami komunalnymi na terenie gminy Cedry Wielkie

1. Zagadnienie ogólne

- 1) W okresie od 01.01.2013r. do 30.06.2013r. odbiór odpadów komunalnych na terenie Gminy Cedry Wielkie odbywał się na podstawie zawartych umów o świadczenie usług zadania realizowane były przez:
 - a) Przedsiębiorstwo Robót Sanitarno-Porządkowych S.A., ul. Trakt Św. Wojciecha 43/45, 80-044 Gdańsk
 - b) Altvater Piła Sp. z o.o., ul. Łączna 4A, 64-920 Piła

W ramach nowego systemu w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych Gmina przeprowadziła postępowanie przetargowe na odbiór i zagospodarowanie odpadów. W przetargu wzięło udział dwóch oferentów. Po wybraniu najkorzystniejszej oferty została podpisana umowa z Przedsiębiorstwem Robót Sanitarno-Porządkowych S.A. z Gdańska. Umowa została zawarta na okres 2 lat tj. od 01.07.2013r. do 30.06.2015r.

- 2) Odpady komunalne z terenu gminy Cedry Wielkie odbierane są w postaci zmieszanej i selektywnej. Zmieszane odpady komunalne mogą być przekazywane wyłącznie do regionalnych instalacji przekształcania odpadów komunalnych. Odbiór zmieszanych odpadów komunalnych następuje z częstotliwością co 2 tygodnie zabudowa jednorodzinna, zagrodowa oraz lokale wchodzące w skład budynków wielomieszkaniowych innych niż spółdzielnie i wspólnoty mieszkaniowe.
Zbiórka papieru, szkła, tworzyw sztucznych odbywa się w dwóch systemach:
 - a) w systemie workowym – obejmującym swym zasięgiem zabudowę jednorodziną. Raz w miesiącu surowce wtórne posegregowane w workach z podziałem na szkło, makulaturę, tworzywa sztuczne odbierane są przez firmę odbierającą odpady komunalne;

b) w systemie pojemnikowym – obejmującym swym zasięgiem zabudowę wielorodzinną (spółdzielnia mieszkaniowa, wspólnoty mieszkaniowe, szkoły itp.): - do opakowań z tworzyw sztucznych – pojemnik żółty, - do szkła – pojemnik zielony, - do makulatury – pojemnik niebieski.

3) Na terenie gminy Cedry Wielkie ze strumienia odpadów komunalnych wydziela się również problemowe odpady, tj. zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny, zużyte baterie, meble i inne odpady wielkogabarytowe, przeterminowane leki i chemikalia, odpady budowlane i rozbiórkowe, odpady zielone oraz inne odpady niebezpieczne. Do przyjmowania tego rodzaju odpadów i ich okresowego magazynowania przeznaczony jest Gminny Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych, znajdujący się w miejscowości Cedry Wielkie przy ul. Leśnej (przy oczyszczalni ścieków), czynny raz w tygodniu. Ponadto w Gminnym Ośrodku Zdrowia w Cedrach Wielkich zbierane są odpady typu przeterminowane leki oraz w Żuławskim Ośrodku Kultury i Sportu w Cedrach Wielkich - zużyte baterie.

2. Źródła powstawania odpadów komunalnych.

1) W myśl ustawy o odpadach, odpady komunalne zostały zdefiniowane jako odpady powstające w gospodarstwach domowych, z wyłączeniem pojazdów wycofanych z eksploatacji, a także odpady niezawierające odpadów niebezpiecznych pochodzące od innych wytwórców odpadów, które ze względu na swój charakter lub skład są podobne do odpadów powstających w gospodarstwach domowych. Dodaje się ponadto, że zmieszane odpady komunalne pozostają zmieszanyimi odpadami komunalnymi, nawet jeżeli zostały poddane czynności przetwarzania odpadów, która nie zmienia w sposób znaczący ich właściwości.

Źródłami powstawania odpadów komunalnych są gospodarstwa domowe oraz obiekty infrastruktury (handel, usługi, rzemiosło, szkolnictwo, sektor gospodarczy itp.).

2) Na podstawie deklaracji złożonych przez mieszkańców oraz danych Ewidencji Ludności Gminy Cedry Wielkie systemem objętych zostało o 1842 gospodarstw domowych. Na dzień 31.12.2013r selektywna zbiórkę zadeklarowało 1599 gospodarstw domowych, w sposób zmieszany odpady gromadzi ok. 143 gospodarstw. Około 100 nieruchomości jest nie zamieszkiwanych na stałe przez właścicieli.

3. Ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy

Na podstawie sprawozdań otrzymywanych od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne z terenu Gminy Cedry Wielkie w roku 2013 odebrano następujące odpady :

Kod odebranych odpadów komunalnych	Rodzaj odebranych odpadów komunalnych	Masa odebranych odpadów komunalnych [Mg]
15 01 01	Opakowania z papieru i tektury	14,8
15 01 02	Opakowania z tworzyw sztucznych	30,6
15 01 07	Opakowania ze szkła	39,4

16 01 03	Zużyte opony	3,0
17 01 01	Odpady betonu oraz gruz betonowy z rozbiórek i remontów	5,0
17 01 02	Gruz ceglany	1,0
17 01 07	Zmieszane odpady z betonu, gruzu ceglano-ceramicznego, odpadów ceramicznych i elementów wyposażenia inne niż wymienione w 17 01 06	3,1
20 03 07	Odpady wielkogabarytowe	2,1
20 01 32	Leki inne niż wymienione w 20 01 31	0,02
20 01 10	Odzież	0,6
20 03 01	Niesegregowane (zmieszane) odpady komunalne	1 184,7
20 02 01	Odpady ulegające biodegradacji	0,3

Z informacji uzyskanej z Zakładu Utylizacji Odpadów Stałych w Tczewie, który ma status regionalnej instalacji przetwarzania odpadów komunalnych (RIPOK Tczew) do obsługi regionu Wschodniego wynika, że 167,3 Mg odpadów komunalnych o kodzie 20 03 01 zostało poddane procesom mechaniczno-biologicznym, uzyskując w ten sposób:

Kod odpadu	Rodzaj odpadu	Masa [Mg]	
		Masa	Procent
191212	Odpady bio - kompostownia	103,22	61,70%
150101	Odpady selektywne	6,20	8,49%
150102		2,34	
150107		3,18	
150104		0,38	
150105		0,73	
191202		1,41	
191203		0,06	
191212	Odpady nie nadające się do odzysku - balast	49,78	29,75%
Podsumowanie:		167,30	100%

III. Ocena możliwości technicznych i organizacyjnych Gminy w zakresie gospodarowania odpadami komunalnymi

1. Możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania

Na terenie Gminy Cedry Wielkie nie ma możliwości przetwarzania odpadów komunalnych. Zgodnie z Planem Gospodarki Odpadami dla Województwa Pomorskiego 2018 w województwie pomorskim wyznaczono 7 regionów gospodarki odpadami komunalnymi. Gmina Cedry Wielkie należy do regionu

Wschodniego, który jest powierzchniowo największym regionem, liczy ponad 365 tys. mieszkańców z terenu 32 gmin województwa pomorskiego. Na terenie regionu Wschodniego istnieją dwie instalacje regionalne do przetwarzania odpadów komunalnych - RIPOK Gilwa Mała oraz RIPOK Tczew, który został uruchomiony pod koniec roku 2013. Do czasu uruchomienia RIPOK Tczew, zmieszane odpady komunalne, odpady zielone oraz pozostałości z sortowania odpadów komunalnych z terenu Gminy Cedry Wielkie przekazywane były na składowisko w Tczewie, pełniące rolę instalacji zastępczej.

2. Potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi.

W 2013r. Gmina Cedry Wielkie utworzyła Punkt Selektywnej Zbiórki Odpadów Komunalnych zlokalizowany na działce nr ew.155/11 i 156/5 obręb– Cedry Wielkie. Inwestycja objęła swoim zasięgiem powierzchnię ok. 1000 m². Powierzchnia inwestycji została utwardzona ogrodzona. Na powierzchniach utwardzonych ustawione zostały zamykane zadaszone pomieszczenie magazynowe (kontener) dla odpadów niebezpiecznych oraz zamykana wiata na zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny oraz ustawiono kontenery i pojemniki otwarte i półotwarte na odpady gromadzone selektywnie. Dojazd do przedmiotowej nieruchomości odbywa się z ulicy Leśnej (droga wojewódzka). Powstało jedno miejsce parkingowe dla pracownika obsługującego GPSZOK i plac manewrowy dla samochodów osobowych przywożących odpady i samochodów ciężarowych transportujących kontenery. Na terenie przedmiotowej inwestycji zainstalowano oświetlenie oraz monitoring.

Na sąsiadującej działce nr 155/13 znajduje się Gminna Oczyszczalnia Ścieków. Najbliższa zabudowa mieszkalna znajduje się w odległości 300 m od granicy działki.

3. Liczba mieszkańców

Liczba mieszkańców Gminy Cedry Wielkie wynosi 6610 – na podstawie danych Ewidencji Ludności Gminy Cedry Wielkie według stanu na dzień 31 grudnia 2013r.

4. Liczba właścicieli nieruchomości, którzy nie zawarli umowy, o której mowa w art. 6 ust. 1.

W roku 2013 nie była przeprowadzona kontrola nieruchomości, o której mowa w art. 6ust. 1.

IV. Wskaźniki odzysku przewidziane do osiągnięcia w roku 2013 i latach następnych

1. Ograniczenie masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 25 maja 2012 r. w sprawie poziomów ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania oraz sposobu obliczania poziomu ograniczania masy tych odpadów, dopuszczalny

poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r. wynosi :

ROK	2012	16 lipca 2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	16 lipca 2020
Dopuszczalny poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.	75	50	50	50	45	45	40	40	35

Zgodnie z Krajowym Planem gospodarki odpadami 2014, do odpadów komunalnych ulegających biodegradacji, zalicza się:

- papier i tekturę,
- odzież i tekstylia z materiałów naturalnych (50%),
- odpady z terenów zielonych,
- odpady kuchenne i ogrodowe,
- drewno (50%),
- odpady wielomateriałowe (40%),
- frakcję drobną < 10 mm (30%).

Przyjmuje się, że ilość odpadów ulegających biodegradacji na jednego mieszkańca wsi 1995 r. wynosiła 47 kg.

Łączna ilość odpadów ulegających biodegradacji w 1995 r. w przypadku gminy Cedry Wielkie wynosi 27 870 kg.

Powyższe dane służą do obliczenia poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w roku rozliczeniowym 2013, według wzoru z Rozporządzenia.

Masa odpadów komunalnych ulegających biodegradacji z obszaru danej gminy przekazanych do składowania, stanowi sumę ilości poszczególnych rodzajów odpadów ulegających biodegradacji przekazanych do składowania, tj. również odpadów komunalnych zmieszanych o kodzie 20 03 01 i pozostałości po ich sortowaniu o kodzie 19 12 12, jeśli przekazane zostały do składowania, oraz odpadów zebranych w sposób selektywny – przy uwzględnieniu procentowego udziału frakcji ulegającej biodegradacji w ogólnej masie tego rodzaju odpadu, określonego w Rozporządzeniu.

Poziom ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania osiągnięty przez Gminę Cedry Wielkie

ROK	2012	2013
Poziom masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania w stosunku do masy tych odpadów wytworzonych w 1995 r.	219,73%	184,53%

Zarówno w roku 2012 i 2013 Gmina Cedry Wielkie nie osiągnęła wymaganego poziomu ograniczenia masy odpadów komunalnych ulegających biodegradacji przekazywanych do składowania.

2. Poziomy recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych.

Zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska z dnia 29 maja 2012 r. w sprawie poziomów recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami niektórych frakcji odpadów komunalnych, poziomy te wynoszą odpowiednio:

	Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia [%]								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Papier, metal, tworzywa sztuczne, szkło ¹⁾	10	12	14	16	18	20	30	40	50

¹⁾ Poziomy są liczone łącznie dla wszystkich podanych frakcji odpadów komunalnych

Udział łączny odpadów papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła w składzie morfologicznym odpadów komunalnych, zgodnie z Krajowym Planie Gospodarki Odpadami 2014 dla gminy wiejskiej wynosi 27,7 %.

Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła osiągnięty przez Gminę Cedry Wielkie

ROK	2012	2013
Poziom recyklingu i przygotowania do ponownego użycia papieru, metali, tworzyw sztucznych i szkła	10,7%	15,2%

3. Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych

Wymagane poziomy odzysku odpadów budowlanych i remontowych określone w Rozporządzeniu, zawiera poniższa tabela.

	Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami [%]								
	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020
Inne niż niebezpieczne odpady budowlane i rozbiórkowe	30	36	38	40	42	45	50	60	70

W przypadku tego rodzaju odpadów, pojawia się jednak problem związany z ich klasyfikacją, w większości mieszczą się one bowiem w grupie 17, a więc ich odbiór czy transport odbywa się nie tylko przez firmy świadczące usługi w zakresie odbioru odpadów komunalnych, ale również przez inne firmy działające na podstawie odrębnych decyzji. Osiągane wskaźniki są jednak obliczane tylko na podstawie sprawozdań otrzymywanych od firm odbierających od właścicieli nieruchomości odpady komunalne oraz wyników zbiórki w ramach funkcjonowania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Ponadto odpady tego rodzaju pochodzące z drobnych remontów są jeszcze w dalszym ciągu mieszane z odpadami komunalnymi zmieszany, zatem nie zawsze są one wydzielane z ogólnego strumienia odpadów komunalnych.

Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych osiągnięty przez Gminę Cedry Wielkie

ROK	2012	2013
Poziom recyklingu, przygotowania do ponownego użycia i odzysku innymi metodami innych niż niebezpieczne odpadów budowlanych i rozbiórkowych	0%	100%

V. Koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych.

W I półroczu 2013r. koszty związane z odbiorem odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości oraz ich przekazaniem do miejsc odzysku czy unieszkodliwienia, ponoszone były przez przedsiębiorców.

Od 1 lipca 2013r. koszty gospodarki odpadami kształtowały się następująco:

Nazwa kosztu	Kwota
Usługa odbioru i zagospodarowania odpadów od mieszkańców, z PSZOK, dzierżawa kontenerów i pojemników – usługa w ramach przetargu	234 333,84
Odbiór i zagospodarowanie odpadów z PSZOK – usługa dodatkowa – odpady budowlane	977,40
Zakup oprogramowania	1 826,55
Druk deklaracji, ulotek informacyjnych, harmonogramów	2 083,62
Koszt zatrudnienia pracownika w PSZOK (umowa zlecenie)	2 416,43
Koszty utrzymania i eksploatacji w PSZOK(energia elektryczna, worki na odpady)	198,67
Koszt przesyłek pocztowych (wezwanie do złożenia deklaracji, decyzje, upomnienia)	2 844,30
Budowa PSZOK (koszt poniesiony z wnoszonych opłat)	54 131,86
Koszt zatrudnienia pracownika ds. gospodarki odpadami (1/2 etatu)	12 154,00
Budowa PSZOK (koszt po stronie Gminy)	100 000,00
RAZEM	410 966,67

VI. Podsumowanie

Rok 2013 objęty przedmiotową Analizą, to rok, w którym na gminy nałożone zostały nowe obowiązki dostosowania dotychczasowego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi do rewolucyjnych zmian wprowadzonych ustawą z dnia 1 lipca 2011 r. o zmianie ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach oraz niektórych innych ustaw. Od 1 lipca 2013 r. to gmina zobowiązana została objąć właścicieli nieruchomości z jej terenu, zorganizowanym systemem gospodarowania odpadami komunalnymi.

Celem wprowadzenia zmian w obowiązujących przepisach jest:

- uszczelnienie systemu gospodarowania odpadami komunalnymi,

- prowadzenie selektywnego zbierania odpadów komunalnych „u źródła”,
- zmniejszenie ilości odpadów komunalnych kierowanych na składowiska,
- zwiększenie liczby nowoczesnych instalacji do odzysku,
- całkowite wyeliminowanie nielegalnych składowisk odpadów,
- prowadzenie właściwego sposobu monitorowania postępowania z odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, jak i prowadzących działalność w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości.

Nowy system gospodarki odpadami komunalnymi, który obowiązuje od 1 lipca 2013 r. wiązał się z wprowadzeniem opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, tj. miesięcznej opłaty uiszczanej przez właścicieli nieruchomości na rzecz Gminy Cedry Wielkie, która w zamian odbierała od właścicieli nieruchomości zamieszkałych każdą wytworzoną przez nich ilość odpadów komunalnych zmieszanych oraz zbieranych w sposób selektywny, tj. szkła, papieru oraz tworzyw sztucznych, a także wyposażała nieruchomości w pojemniki i worki do gromadzenia odpadów komunalnych. Gmina również utworzyła i prowadziła punkt selektywnego zbierania odpadów komunalnych. Właściciele nieruchomości zostali zatem obciążeni opłatą, która stanowi pełną realizację zasady „zanieczyszczający płaci”. Ustalenie takiej stawki stanowiło trudne zadanie dla gminy, gdyż wcześniej problematykę tę regulował sam rynek.

Utworzenie punktu selektywnego zbierania odpadów komunalnych służy minimalizowaniu negatywnego oddziaływania na środowisko, właściwemu postępowaniu z odpadami, a także zapobiega zanieczyszczeniom środowiska naturalnego. Ponadto tego typu punkt oraz jego odpowiednia promocja doprowadzają do zwiększenia świadomości ekologicznej mieszkańców, a co za tym idzie skuteczniejszej segregacji odpadów w gminie.

W celu spełnienia wymogów w zakresie redukcji odpadów komunalnych ulegających biodegradacji kierowanych do składowania, niezbędnym jest prowadzenie selektywnej zbiórki odpadów, w tym odpadów zielonych, i przekazywanie ich do miejsc odzysku (przy czym odpady zielone trafiać powinny do regionalnych i zastępczych instalacji przetwarzania odpadów komunalnych), oraz zagospodarowanie odpadów zielonych we własnym zakresie, między innymi poprzez przydomowe kompostowniki, tj. zgodnie z hierarchią postępowania z odpadami, gdzie odpady w pierwszej kolejności poddaje się przetwarzaniu w miejscu ich powstania, tak, aby tego rodzaju odpady nie trafiły na składowisko w ogólnym strumieniu odpadów komunalnych.

W województwie pomorskim, planuje się jak najszybszą budowę zakładu termicznego przekształcania odpadów, w którym ma być spalana energetyczna frakcja odpadów komunalnych, wyprodukowana przez pomorskie regionalne instalacje do przetwarzania odpadów komunalnych.

Opracowała:
Ewa Jurek – insp. ds. społeczno -komunalnych

Zatwierdził: